

Referència: **2024/00006856W**

INFORME

Relatiu a la modificació de la Relació de Llocs de Treball (RLT) i plantilla orgànica de l'Ajuntament.

Aquest informe resta signat també pel secretari general a mode de nota de conformitat d'acord amb l'article 3.4 i en relació a l'article 3.3.d).6 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, per mitjà del qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

1. El dia 29 de febrer de 2024 s'aprova en acord plenari el pressupost municipal 2024, que inclou també l'aprovació de la plantilla orgànica i la Relació de Llocs de Treball (RLT) de l'Ajuntament per l'any 2024.

Aquesta és l'última RLT aprovada a l'Ajuntament, juntament amb la plantilla orgànica.

2. Atesa la necessitat inajornable i la urgent provisió de diferents llocs de treball per mantenir el correcte funcionament dels serveis municipals, d'acord amb les competències d'aquesta Administració, es proposen les següents modificacions de la RLT i plantilla orgànica, d'acord amb el següent detall:

- Creació d'una plaça d'enginyer director de serveis A1-28 per l'Àrea de Territori.
- Reconvertir una plaça vacant present a la RLT/plantilla de tècnic mig d'Enginyeria (A2-22) en tècnic mig d'Enginyeria - cap de secció, amb categoria professional A2-24 dins de l'escala jeràrquica de l'Ajuntament, al departament d'Enginyeria/Activitats.
- Creació d'una plaça de tècnic mig d'Educació A2-22 per tal de dotar al departament d'Educació per fer front a la gestió de les escoles bressol, en previsió d'una propera municipalització.
- Creació d'una plaça de conserge mantenidor E-14 per adscriure al departament d'Educació, amb el mateix objectiu que l'anterior, en previsió de la municipalització de les escoles bressol.
- Creació d'una plaça de tècnic mig d'administració general A2-22 per adscriure a l'Àrea Econòmica/Intervenció, per reforçar la funció interventora en l'àmbit de la contractació.
- Creació d'una plaça de tècnic mig d'administració general A2-22 per adscriure a l'Àrea Econòmica/Intervenció, per reforçar la funció interventora en l'àmbit del control financer.
- Reconvertir una plaça vacant present a la RLT/plantilla de Tècnic Superior d'Administració General (TAG) (A1-24) en Tècnic Superior d'Administració General (TAG) - cap de servei, amb categoria professional A1-26 dins de l'escala jeràrquica de l'Ajuntament, al departament d'Urbanisme.
- Reconvertir una plaça vacant present a la RLT/plantilla de Cap de Negociat (C1-20) en Administratiu (C1-20), al departament d'Enginyeria/Activitats.
- Reconvertir una plaça vacant present a la RLT/plantilla de Oficial de pintura (C2-15) en Oficial d'Electricitat/Fontaneria (C2-15), al departament d'Enginyeria/Serveis Municipals.

3. A més de les propostes de reconversió i creació de places del punt anterior, per la consecució dels objectius exposats, també es proposen mesures diferents com la desconcentració del departament de Cultura i Festes per diversificar-se en: Cultura i Fires i Festes; o el canvi d'una plaça vacant de TAG, que passarà del departament d'Enginyeria/Activitats a l'Àrea Econòmica/Tresoreria, i una plaça vacant de Cap de Negociat C1-20, del departament de Promoció de la Ciutat al de Fires i Festes. I canvis d'adscripció de llocs de treball.

4. La legislació aplicable per a l'aprovació, i en aquest cas per a la modificació de la RLT i la plantilla orgànica és la següent:

- Articles 22 i 90 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- Articles 126 i 127 del Reial decret 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.
- Articles 9, 11 i 74 del Decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.
- Article 283 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Articles 25, 26, 27, 28, 29 i 30 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals.
- Articles 28, 29 i 30 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.
- Articles 162 i següents del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'hisendes locals.

5.- Procediment d'aprovació:

La modificació de la RLT i de la plantilla orgànica ha de seguir els mateixos passos i procediments que l'aprovació inicial de la mateixa, per tant la competència per a la seva aprovació correspon al Ple Municipal, d'acord amb l'article 22.2 i) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, requerint simplement acord adoptat per majoria simple (*a sensu* contrari article 47). No obstant això, la normativa vigent no estableix un procediment detallat per a l'aprovació de la mateixa, i per tant, tampoc per a la seva modificació.

Si més no, l'expedient ha de comptar amb tota la documentació que ha donat origen o sobre la què es fonamenten les modificacions, la descripció detallada de les mateixes, les actes de les consultes i la negociació entre els representants municipals i els representants dels empleats, els preceptius informes tècnics i la proposta de resolució, així com els procediments d'aprovació, períodes d'exposició, al·legacions, impugnacions i publicació.

D'altra banda, i d'acord amb els articles 2 i 37 del RDL 5/2015, de 30 d'octubre, per mitjà del qual s'aprova la Llei de l'Estatut de l'Empleat Públic, és requisit necessari per a l'aprovació de la RLT, i per tant també per a les seves modificacions, és la prèvia existència de negociació sindical, en aquest cas tal i com es va efectuar els passats 10 i 17 de maig de 2024, comptant a més amb l'acord exprés de totes les parts. Així com també el RDL 2/2015, de 23 d'octubre, per mitjà del qual s'aprova el text refós de l'estatut dels treballadors.

6.- Definició de la relació de llocs de treball:

El document de Relació dels Llocs de treball és un instrument tècnic d'ordenació del personal i de racionalització de les estructures administratives, d'acord amb les necessitats dels serveis, mitjançant el qual es determinen les necessitats de personal, es defineixen els requisits exigits per a l'acompliment dels llocs de treball i es classifiquen cadascun d'ells (arts. 15 i 16 Llei 30/1984, DF Quarta.3 LEBEP).

Suposa una objectivació de les funcions dins de l'organització interna de l'Entitat, i juntament amb el Reglament Orgànic de les Corporacions Locals suposa la màxima expressió de la potestat d'autoorganització de l'Administració Local, que li permet dotar-se de l'estructura i dels mitjans personals i materials que millor cooperin a la satisfacció dels fins generals que té encomanats.

Cal tenir en compte que, respecte dels instruments d'ordenació de l'ocupació pública, continuen en vigor les normes anteriors a la publicació del EBEP, mentre no es dicti la legislació estatal o autonòmica de desenvolupament de l'Estatut i les seves corresponents normes reglamentàries, en virtut del previngut en la Disp. Final Quarta d'aquesta Llei, per la qual cosa hem de mantenir la vigència del citat art. 15 LMRFP.

La creació, modificació, reconversió i supressió de llocs de treball es realitzaran a través de les relacions de llocs de treball. La provisió de llocs de treball a exercir pel personal funcionari, així com la formalització de nous contractes de personal laboral fix, requeriran que els corresponents llocs figurin detallats en les respectives relacions.

7.- La naturalesa jurídica de la RLT:

Cal destacar que la jurisprudència ha variat, tot i així la més recent jurisprudència qualifica la RLT, com un acte administratiu, i serà a la normativa que disciplina els actes administratius la que calgui atendre quant a la dinàmica de la seva producció, vàlidesa i eficàcia, impugnabilitat, procediment i requisits per a la seva impugnació en via administrativa i posterior judicial.

8.- De l'estudi de documentació es dedueix el següent:

Per a l'aprovació de la RLT juntament amb el pressupost municipal, els mètodes seguits per a la seva elaboració, així com els criteris de valoració, l'assignació de funcions, els límits en quan a les quanties màximes del CE, etc, han estat els seguits a la RLT inicialment aprovada a l'any 2020, on s'ha detectat que convindria realitzar un estudi de l'actual organigrama municipal, una valoració de cada lloc de treball i la concreció del contingut funcional de cada lloc de treball, tràmits aquests que no es van produir durant l'aprovació inicial a l'any 2020, i es proposa que aquests es realitzin en el termini més breu possible, no obstant això es considera convenient tramitar i aprovar aquesta modificació, doncs s'inclouen aspectes necessaris i imprescindibles per correcte funcionament d'aquesta Administració tan legal com operativament.

Totes les propostes efectuades es proposen a l'empara de la potestat autorganitzativa que ostenten les entitats locals conforme a la normativa vigent, i es denota a la documentació de l'expedient motivació i justificació suficient.

Finalment, la RLT és l'únic instrument d'ordenació de recursos humans, per mitjà del qual és possible la creació, modificació o extinció de llocs de treball, així com la corresponent valoració dels mateixos, la deguda determinació de l'assignació econòmica, per tant aquesta Administració pel compliment dels objectius que pretén, anteriorment assenyalats compleix amb les previsions legals que regulen les relacions de llocs de treball.

9.- Conseqüències econòmico - pressupostàries que suposaria l'aplicació de la RLT modificada i aprovada:

En aquest sentit s'entén que s'aplicaria l'excepció prevista a l'article 19 de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat corresponent a l'any 2023, i en concret a la regla general d'aplicació a tot el sector públic en relació als increments retributius previstos per aquesta anualitat en termes d'homogeneïtat. Llei de pressupostos generals actualment prorrogada en absència actualment de la Llei de pressupostos de l'Estat de l'any 2024 que encara no ha estat aprovada per l'Estat espanyol i que actualment no resta en vigor.

No obstant això en quan a les conseqüències econòmico-pressupostàries derivades de l'aprovació de la RLT i la plantilla orgànica, així com de les modificacions que es proposen, s'estarà al que disposi l'Interventor General de l'Ajuntament de Blanes.

10.- Conclusions de l'anàlisi de les modificacions de la RLT proposades,

A.- D'ençà la darreres modificacions de la RLT i la plantilla realitzades durant l'any 2023 i principi de l'any 2024 s'ha realitzat de nou un anàlisi de les possibles situacions organitzatives de l'Ajuntament per tal de poder prestar els serveis públics encomanats fruit de noves obligacions legals o operatives, en aquest sentit es detecten diverses situacions que requereixen, de forma immediata, de la disponibilitat de noves places no incloses actualment a la RLT i plantilla orgànica, algunes de les quals es poden generar a partir de la reconversió d'altres existents que no tenen ocupant i que s'extingirien definitivament, o bé de la creació de noves per ampliació o creació de nous serveis.

En aquest sentit es proposa la creació, amortització i/o reconversió dels següents llocs de treball:

Amb caràcter general, les places a reconvertir o a crear de nou s'han realitzat sota els mateixos criteris de valoració, assignació de retribucions i estructura organitzativa ja utilitzats durant l'aprovació de la RLT de l'any 2020, 2023 i 2024, a l'espera com ja s'ha indicat anteriorment de poder fer un anàlisi i una aprovació més detallada per a la totalitat de la RLT. L'objecte de mantenir els mateixos criteris és el fet de no incloure nous factors que generin més incidència sobre la RLT ja existent.

Pel que fa a les propostes de noves places i llocs que s'inclouen en aquesta plantilla orgànica i RLT, l'objecte ha estat en tot moment el de reconvertir o amortitzar places ja existents a la RLT i que actualment, a més de ser vacants i no ocupades, no responen a les necessitats legals o operatives de l'Ajuntament.

En tot cas les places de nova creació s'han proposat, preferentment per aquelles departaments o serveis on l'Ajuntament té una competència plena i són serveis on resta una obligació legal de prestació del servei per part de l'Ajuntament, i on es detecta, a més a més, que les places existents actualment són insuficients per fer-ho. Aquestes places de nova creació s'han generat a l'empara de l'article 19.siete de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat de l'any 2023.

I concretant en la justificació i motivació de cadascuna d'elles, que seria la següent:

A1.- Creació d'una plaça d'enginyer director de serveis A1-28 per l'Àrea de Territori.

El proper mes de juny es jubila amb caràcter definitiu el coordinador d'urbanisme, i coincidint amb aquest fet es preveu, la creació del lloc de treball d'enginyer – director de serveis de l'àrea de Territori, per tal d'organitzar aquesta àrea des d'un punt de vista dels serveis municipals i no tan des de la vessant jurídica, com restava establert fins ara d'acord amb l'organigrama i els llocs de treball actualment existents a la RLT.

A2.- Reconvertir una plaça vacant present a la RLT/plantilla de tècnic mig d'Enginyeria (A2-22) en tècnic mig d'Enginyeria - cap de secció, amb categoria professional A2-24 dins de l'escala jeràrquica de l'Ajuntament, al departament d'Enginyeria/Activitats.

Aquesta lloc de treball es va generar el passat 30 de març de 2023, fruit d'un primer anàlisi de la RLT aprovada a l'any 2020, i com a pas previst a què les activitats del municipi de Blanes no s'informessin directament per un funcionari del Consell Comarcal de la Selva, que es la situació d'origen. Avaluada durant aquest mesos la situació d'aquest servei municipal, es considera convenient, no només que aquestes funcions es desenvolupin per funcionaris municipals, sinó que a més el servei compti també amb un enginyer tècnic que es responsabilitzi de la seva organització, a nivell de procediments, i de l'execució de la tramitació actual i futura.

A3.- Creació d'una plaça de tècnic mig d'Educació A2-22 per tal de dotar al departament d'Educació per fer front a la gestió de les escoles bressol, en previsió d'una propera municipalització.

D'acord amb el compromís adoptat en sessió plenària per a la municipalització de les escoles bressols del municipi, i en previsió del nombre de famílies usuàries d'aquest servei així com del personal que hi presta servei, es recomana la creació d'un tècnic d'educació, per a la gestió i seguiment d'aquest servei municipal.

A4.- Creació d'una plaça de conserge mantenidor E-14 per adscriure al departament d'Educació, amb el mateix objectiu que l'anterior, en previsió de la municipalització de les escoles bressol, en el mateix sentit que el lloc de treball de tècnic d'educació, en el moment de la internalització de les escoles bressols, serà necessari disposar d'un conserge mantenidor per a tots tres centres educatius, tenint en compte que, l'actual contracte inclou també el manteniment dels tres centres educatius.

A5.- Creació d'una plaça de tècnic mig d'administració general A2-22 per adscriure a l'Àrea Econòmica/Intervenció, per reforçar la funció interventora en l'àmbit de la contractació. S'annexa per a la creació d'aquest lloc de treball, l'informe de necessitats efectuat per l'interventor general.

A6.- Creació d'una plaça de tècnic mig d'administració general A2-22 per adscriure a l'Àrea Econòmica/Intervenció, per reforçar la funció interventora en l'àmbit del control financer. S'annexa per a la creació d'aquest lloc de treball, l'informe de necessitats efectuat per l'interventor general.

A7.- Reconvertir una plaça vacant present a la RLT/plantilla de Tècnic Superior d'Administració General (TAG) (A1-24) en Tècnic Superior d'Administració General (TAG) - cap de servei, amb categoria professional A1-26 dins de l'escala jeràrquica de l'Ajuntament, al departament d'Urbanisme.

A8.- Reconvertir una plaça vacant present a la RLT/plantilla de Cap de Negociat (C1-20) en Administratiu (C1-20), al departament d'Enginyeria/Activitats. Donat que el passat mes d'octubre de 2023 es va jubilar el funcionari que ocupava aquests lloc de treball, i que servei d'activitats, amb les diferents modificacions de RLT que s'han realitzat durant el passat any 2023, inclosa la d'aquest mateix mes de maig de 2024, disposarà a la seva organització, d'un enginyer- cap de secció, i un TAG – jurista, es proposa reconvertir aquest lloc de treball de cap de negociat – administratiu, a un lloc de treball d'administratiu.

A9.- Reconvertir una plaça vacant present a la RLT/plantilla de Oficial de pintura (C2-15) en Oficial d'Electricitat/Fontaneria (C2-15), al departament d'Enginyeria/Serveis Municipals. Durant aquest mes de maig s'ha jubilat l'empleat que ocupava aquest lloc de treball. Valorada la necessitat de poder dotar al serveis municipals de més places i llocs de treball d'Oficial d'Electricista/Fontaneria per poder donar resposta a les situacions que a nivell municipal es produeixen en aquest àmbit, així com els serveis de guàrdia i urgència, es proposa reconvertir el lloc de treball d'Oficial de pintura en Oficial d'Electricitat/Fontaneria.

B.- Durant aquesta anualitat 2024, a la RLT s'han realitzat diferents modificacions de caràcter organitzatiu o bé s'han produït variacions de les situacions administratives dels empleats, què, o bé han estat aprovades per resolució d'altres òrgans municipals, o no s'han arribat a resoldre, fent-se efectives de forma tàcita.

El detall d'aquestes regularitzacions seria el següent:

- Desconcentració del departament de Cultura i Festes per diversificar-se en: Cultura i Fires i Festes;
- La modificació d'una plaça vacant de TAG, que passarà del departament d'Enginyeria/Activitats a l'Àrea Econòmica/Tresoreria,
- Una plaça vacant de Cap de Negociat C1-20, del departament de Promoció de la Ciutat al de Fires i Festes.

11. S'ha proposat i treballat aquesta proposta en sessió de la Mesa General de Negociació mantingudes els dies 10 i 17 de maig de 2024, on s'ha acordat amb el vot favorable de la representació de l'Ajuntament i del personal. D'aquestes reunions es va aixecar les corresponents audioactes.

12. L'actual modificació no inclou la forma de provisió d'aquests dos llocs de treball, doncs tampoc s'inclou per cap dels llocs de treball inclosos a l'actual RLT de l'Ajuntament, aspecte que resta pendent de negociació col·lectiva i posterior acord per l'òrgan competent, i que seria d'afectació a tots els llocs de treball inclosos a la RLT. Mentrestant el sistema de provisió dels llocs de treball es determina i acorda durant les aprovacions de les diferents ofertes públiques d'ocupació, criteri que també és sotmès a negociació col·lectiva.

D'altra banda cap dels llocs de treball de la RLT actualment vigent resten acompanyants de la fitxa descriptiva de funcions, aspecte aquest que caldria incloure també de forma immediata per a tots els llocs de treball inclosos, i que prèviament també caldria sotmetre a la corresponent negociació col·lectiva.

Pel que fa a la valoració i la corresponent assignació de retribucions d'aquests llocs de treball, a manca de la corresponent valoració dels llocs actualment existents per a l'assignació de funcions, els llocs de nova creació on ja existeix a la RLT llocs de treball de les mateixes categories, s'han assimilats les retribucions ja existents, i en tot cas s'ha afegit si les funcions del lloc de treball ho requereixen els complements corresponents de dedicació.

Pel que fa als llocs de treball de nova creació on no existeix un lloc de treball d'identica categoria i funcions assimilables, com és el cas del lloc d'enginyer- director de serveis, les retribucions assignades corresponents a les funcions i responsabilitats atribuïdes aquests llocs de treball, a més dels corresponents complements de lloc o de dedicacions específiques, respectant en tot cas l'equitat interna dels llocs de treball ja existents a l RLT i la seva disposició jeràrquica.

Conclusió:

- La proposta de modificació de la RLT compleix segons el nostre criteri amb les exigències legals per a la seva tramitació i resolució pel Ple de l'Ajuntament d'acord amb l'exposat amb anterioritat.
- S'han complert les previsions legals en quan a la necessitat de negociació col·lectiva, que finalment ha acabat amb acord favorable entre les parts.

No obstant això, la Corporació adoptarà el que cregui més convenient.

S'annexa a l'expedient de la modificació de la RLT les següents fitxes descriptives negociades i acordades, corresponents a les funcions dels llocs de treball de nova creació inclosos a la proposta d'aprovació de la RLT:

- FITXA 1 Enginyer – director de serveis