

Referència: **2025/00017359J**

INFORME DE CONTROL PERMANENT NO PLANIFICABLE SOBRE EL/LA/L' PRESSUPOST GENERAL DE CONFORMITAT

ANTECEDENTS

1. **Número d'expedient:** 2025/00017359J
2. **Descripció de l'expedient:** PRESSUPOST 2026
3. **Òrgan competent:** PLE

FONAMENTS JURÍDICS

1. Article 213 i ss. del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (RDLeg 2/2004).
2. Article 32.1.d del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local (RD 424/2017).
3. Art. 18.4 RD 500/1990 Art. 4.1.b).2 RD 128/2018 Art. 168.4 TRLHL, Sobre la base dels pressupostos i estats de previsió als quals es refereixen els apartats anteriors, el president de l'entitat formarà el pressupost general i el remetrà informat per la intervenció (...), al ple de la corporació abans del dia 15 d'octubre per a la seva aprovació inicial, esmena o devolució.

INFORMO

L'apartat 1.d de l'article 32 del RD 424/2017 estableix que estaran subjectes a control permanent les actuacions previstes a les normes pressupostàries i reguladores de la gestió econòmica del sector públic local atribuïdes a l'òrgan interventor.

Atenent el que disposa la normativa exposada i a la vista de la documentació inclosa a l'expedient, s'emet aquest informe d'acord amb allò disposat pels articles 29.2 i 32.1.d del RD 424/2017, en tant que la realització d'aquesta actuació amb caràcter previ a l'aprovació de la proposta ha estat atribuïda a la Intervenció per la normativa indicada en el punt 3 dels fonaments jurídics, amb els següents resultats:

Aspectes revisats de conformitat:

- Que consta la proposta d'acord d'aprovació de l'expedient. (Art. 175 ROF)
- En tractar-se d'una entitat amb necessitat de finançament d'acord amb la LO 2/2012 d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, es fa constar l'obligació d'elaborar un pla economicofinancer en el termini d'un mes des de la constatació de l'incompliment. (Art. 16.2 RD 1463/2007 Art. 21 i 23 LO 2/2012 SRF). Aquest aspecte es deixa constància en el propi Informe emès per la Interventora General.

- Que la part dispositiva de la proposta preveu la dació de compte de l'informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat (sector administracions públiques i sector societats no financeres). (Art. 16.2 RD 1463/2007). Aquest aspecte es deixa constància en el pròpia proposta que es presenta al Ple.
- Que consta la memòria explicativa del contingut del pressupost de l'entitat local i de les principals modificacions que es presenten en relació amb el vigent, subscrita pel president de la corporació. (Art. 168.1.a) RDLEG 2/2004 Art. 18.1.a) RD 500/1990)
- Que el pressupost general que es proposa atén al principi d'annualitat coincidint l'exercici pressupostari amb l'any natural. (Art. 163 RDLEG 2/2004 Art. 3 RD 500/1990)
- Que el pressupost general que es proposa atén al principi d'equilibri o prohibició del dèficit i per tant, s'aprova sense dèficit inicial. (Art. 165.4 RDLEG 2/2004 Art. 16 RD 500/1990). El pressupost s'aprova anivellat.
- Que consta l'estat de despeses del pressupost de l'entitat local, on s'inclouen, amb la deguda especificació, els crèdits necessaris per atendre al compliment de les obligacions i que les aplicacions pressupostàries s'adeqüen, amb caràcter general, a les previsions establertes a l'OEHA/3565/2008. (Art. 164, 165.1.a) i 167.3 RDLEG 2/2004 Art. 8.a) RD 500/1990 OEHA/3565/2008). Document elaborat pel Cap de comptabilitat.
- Que les aplicacions pressupostàries estan definides, almenys, per la conjunció de les classificacions per programes i econòmica, a nivell de grup de programa o programa i concepte o subconcepte respectivament. (Art. 167.4 RDLEG 2/2004 OEHA/3565/2008)
- En preveure's subvencions nominatives, que aquestes consten en l'estat de despeses del pressupost de l'entitat local amb la corresponent dotació pressupostària, l'objecte i el/s beneficiari/s. (Art. 22.2.a) LGS Art. 65 RLGS).
- Que consta l'estat d'ingressos del pressupost de l'entitat local, on hi figuren les estimacions dels diferents recursos econòmics a liquidar durant l'exercici i que els conceptes d'ingrés s'adeqüen, amb caràcter general, a les previsions establertes a l'OEHA/3565/2008. (Art. 164 i 165.1.b) RDLEG 2/2004 Art. 8.b) RD 500/1990 OEHA/3565/2008). Document elaborat pel Cap de comptabilitat.
- Que les bases d'execució contenen l'adaptació de les disposicions generals en matèria pressupostària a l'organització i circumstàncies de la pròpia entitat i dels seus organismes autònoms, si s'escau, així com aquelles altres necessàries per a la seva bona gestió, sense que es modifiquin preceptes legals, ni tampoc preceptes d'ordre administratiu que requereixin de procediment legal i solemnitats específiques diferents de les que es preveuen per al pressupost. (Art. 165.1 RDLEG 2/2004 Art. 9.1 RD 500/1990)
- Que les bases d'execució regulen, com a mínim: Els nivells de vinculació jurídica dels crèdits, la relació expressa i taxativa dels crèdits que es declaren ampliables, amb el detall dels recursos afectats, la regulació de les transferències de crèdits, amb l'òrgan competent per autoritzar-les, la tramitació dels expedients d'ampliació, generació de crèdit i incorporació de romanents de crèdits, les normes que regulen els procediments d'execució del pressupost, els documents i requisits que, d'acord amb el tipus de despeses, justifiquen el reconeixement de l'obligació, la forma com els perceptors de subvencions han d'acreditar trobar-se al corrent de les seves obligacions fiscals amb l'entitat i justificar l'aplicació dels fons rebuts, els supòsits en els que es poden acumular varies fases d'execució del pressupost de despeses en un sol acte administratiu, les normes que regulen

l'expedició d'ordres de pagament a justificar i bestretes de caixa fixa, la regulació dels compromisos de despeses plurianuals. (Art. 9.2 RD 500/1990)

- Que les bases d'execució estableixen, en referència als pagaments a justificar, com a mínim: La forma d'expedició i execució, la situació i disposició dels fons, els pagaments amb fons "a justificar", la forma de comptabilització i de control, els límits quantitatius, els conceptes o capítols pressupostaris als que siguin aplicables, el règim de justificacions, determinant el termini màxim de justificació dels fons per part dels habilitats, que no podrà ser superior als 3 mesos a comptar des del moment de la percepció dels corresponents fons. (Art. 190.2 RDLEG 2/2004 Art. 9.2.j), 70.1 i 72 RD 500/1990)

- Que les bases d'execució estableixen, en referència a les bestretes de caixa fixa (BCF), com a mínim: Els capítols de despesa amb què les despeses es podran atendre mitjançant BCF, els límits quantitatius, el règim de reposicions, la situació i disposició dels fons, i la forma de comptabilització i de control. (Art. 75.2 RD 500/1990)

- Que consta l'estat de previsió de moviments i situació del deute amb el detall d'operacions de crèdit o d'endeutament pendents de reemborsament al principi de l'exercici, de les noves operacions previstes a realitzar al llarg de l'exercici i del volum d'endeutament al tancament de l'exercici econòmic, amb distinció d'operacions a curt termini, operacions a llarg termini, de recurrència al mercat de capitals i realitzades en divises o similars, així com de les amortitzacions que es preveuen realitzar durant el mateix exercici. (Art. 166.1.d) RDLEG 2/2004). El document ha estat elaborat per Tresoreria.

- Que consta/en l'els informe/s d'estabilitat pressupostària en els termes previstos a la legislació vigent (sector administracions públiques i sector societats no financeres). (Art. 165.1 RDLEG 2/2004 Art. 11 LO 2/2012 Art. 16.2 RD 1463/2007). El present document consta elaborat per la Interventora General

- Que consta la liquidació del pressupost de l'exercici anterior, concretament el Decret d'Alcaldia amb el seu annex, i avenç de la del corrent, referida, almenys, a sis mesos de l'exercici corrent, subscrietes per la intervenció, d'acord amb els termes previstos a la OHAP/1781/2013 o OHAP/1782/2013, segons correspongui. (Art. 168.1.b) RDLEG 2/2004 Art. 18.b) RD 500/1990 Reg. 56 i 57 ICAL Reg. 57 i 58 OHAP/1782/2013). L'avanç consta elaborat pel cap de comptabilitat.

- Que consta la plantilla de personal elaborada per RRHH. (Art. 168.1.c) RDLEG 2/2004 Art. 18.1.c) RD 500/1990 Art. 26 D 214/1990 LPGE2024).

- Que consta l'annex de les inversions a realitzar en l'exercici, i s'integra, si s'escau, en el pla quadriennal regulat a l'article 12.c) del RD 500/1990, i que recull la totalitat dels projectes d'inversió que es preveuen realitzar durant l'exercici i, que especifica l'import de l'anualitat.

- Que consta l'annex de beneficis fiscals en tributs locals que conté informació detallada dels beneficis fiscals. (Art. 168.1.e) RDLEG 2/2004)

- Que consta l'annex amb la informació relativa als convenis subscrits amb les comunitats autònomes en matèria de despesa social especificant la quantia de les obligacions de pagament i dels drets econòmics (Art. 168.1.f) RDLEG 2/2004)

- Que consta l'informe economicofinancer, en el que s'exposen les bases utilitzades per a l'avaluació dels ingressos i de les operacions de crèdit previstes, la suficiència dels crèdits per atendre el

compliment de les obligacions exigibles i les despeses de funcionament dels serveis i, en conseqüència, l'efectiu anivellament dels pressupostos. (Art. 168.1.g) i 174 RDLEG 2/2004 Art. 18.1.e), 79 i ss. RD 500/1990)

- En tractar-se d'un pressupost que inclou operacions de crèdit, que l'informe economicofinancer inclou, fent una referència especial al compliment de l'estalvi net i capital vivo.

- Consta el Pla d'inversió a 4 anys

- En tractar-se del pressupost de l'entitat local amb ens dependents, que consta l'estat de consolidació del pressupost de la mateixa entitat amb el de tots els pressupostos i estats de previsió dels seus organismes autònoms i societats mercantils, adequant-se al previst a les normes que li són d'aplicació (Art. 166.1.c) RDLEG 2/2004 Art. 12.b), 115, 116, 117 i 118 RD 500/1990)

- El pressupost s'ha dotat un fons de contingència. (Art. 31 LO 2/2012 OEHA/3565/2008)

- En tractar-se del pressupost general de l'entitat local amb organismes autònoms i/o societats mercantils el capital social de les quals pertany íntegrament a l'entitat local, que aquest està integrat pel pressupost de la pròpia entitat local, els dels organismes autònoms dependents d'aquesta i pels estats de previsió de despeses i ingressos de les societats mercantils el capital social de les quals pertany íntegrament a l'entitat local. (Art. 164 RDLEG 2/2004 Art. 5 RD 500/1990)

Aspectes revisats que no es compleixen i/o no s'acrediten a l'expedient, i altres observacions a realitzar:

- Que es remet la proposta d'acord al ple de la corporació amb data anterior al 15 d'octubre de l'exercici anterior al de la seva aprovació. (Art. 168.4 RDLEG 2/2004 Art. 18.4 RD 500/1990).

- Que la remissió a la intervenció de l'expedient del pressupost general, s'ha efectuat amb un termini no inferior a 10 dies per poder ser informat abans del 10 d'octubre. (Art. 18.4 RD 500/1990)

- En tractar-se d'una entitat amb organismes autònoms, consorcis dependents i/o societats mercantils el capital de la qual pertany íntegra o majoritàriament a l'entitat local, que consten les propostes d'acord d'aprovació de cada un dels ens integrants aprovades per l'òrgan competent d'aquests acompanyada de la documentació establerta i que s'ha remès a l'entitat abans del dia 15 de setembre de l'exercici anterior al de la seva aprovació. (Art. 168.2 i.3 RDLEG 2/2004 Art. 122.4 LRJSP Art. 18.2 i .3 RD 500/1990 DT3 L 57/2003).

- Respecte l'Annex d'Inversions a 4 anys, cal que l'Àrea d'Urbanisme facilités la informació següent la qual no ha estat facilitada: l'any d'inici i de fi previstos, l'import total previst, l'anualitat prevista per cada un dels quatre exercicis, el tipus de finançament, determinant si es financia amb recursos generals o ingressos afectats, la previsible vinculació dels crèdits assignats i l'òrgan encarregat de la seva gestió, coordinant-se, en el seu cas, amb el programa d'actuació i plans d'etapes de planejament urbanístic, i que el programa financer, coordinat amb els plans i programes d'inversió, conté la inversió prevista a realitzar en cada un dels quatre exercicis, els ingressos per subvencions, contribucions especials, càrregues d'urbanització, recursos patrimonials i altres ingressos de capital que es preveuen obtenir en aquests exercicis, així com una projecció de la resta d'ingressos previstos en el citat període, i les operacions de crèdit que son necessàries per completar el finançament, amb

indicació dels costos que generin. (Art. 166.1.a) i 2 RDLEG 2/2004 Art. 12.c), 13.2, 13.3 i 13.4 i 14 RD 500/1990).

-Respecte als Informes relatius a personal s'efectuen les següent observacions:

1. Pel que fa al primer informe de data 04/12/2025 es detecta que es tracta d'un informe que barreja dos expedients la tramitació dels quals és totalment diferenciada i independents: modificació de RLT i aprovació de plantilla.

La plantilla de personal és un document pressupostari que recull la totalitat de places existents amb la seva dotació pressupostaria a tenor de l'art. 162 i ss RD 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

L'Elaboració de la plantilla municipal es produeix amb la confecció de l'esborrany tècnic de capítol I dels pressupostos municipals. Aquest document ha d'incloure, no només el nombre, la classe i el subgrup de pertinença de les places existents en l'organització, sinó també els recursos econòmics necessaris per fer front a les despeses de personal associades (cost de retribucions bàsiques i complementàries, despeses de seguretat social), que es materialitzen, en aquest document, com a dotacions pressupostàries.

El document s'ha d'ajustar necessàriament al que disposi la corresponent llei de pressupostos generals de l'Estat, sens perjudici de recollir, a títol estrictament orientatiu, les determinacions del projecte de llei que pugui estar en fase de tramitació parlamentària en el moment de l'elaboració.

Pel que fa a la Relació de Llocs de Treball, és la expressió ordenada del conjunt de llocs de treball que pertanyen a una entitat local, inclou la totalitat dels existents a l'organització i correspon tant a funcionaris com al personal eventual i laboral. La RLT és l'instrument tècnic a través del qual es fa l'ordenació de personal, d'acord amb les necessitats dels serveis, i especifica els requisits per al desenvolupament de cada lloc de treball. La RLT és conseqüència directa de l'exercici de les potestats públiques d'autoorganització i planificació atribuïdes a les entitats locals.

Així mateix, cal tenir present que el procediment d'aprovació de la plantilla i de la RLT són totalment diferents. En el cas de la plantilla el seu procediment i aprovació segueix els mateixos tràmits e informació pública que el pressupost municipal, d'acord amb l'art. 168 i 169 RD 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. En el present cas, l'aprovació de plantilla es realitza com a document essencial del pressupost i juntament amb aquest.

Pel que fa a la Relació de Llocs de Treball té la naturalesa d'acte administratiu amb els efectes i procediments que li correspon (STS de 5 de febrer de 2014 i posteriors). Per tant, el seu expedient i tramitació és independent a l'aprovació del pressupost i plantilla de personal.

Conseqüentment, no és correcte barrejar modificació de RLT amb aprovació de plantilla de personal tal com s'ha detallat anteriorment.

Atès que en els documents elaborats per RRHH es fa referència erròniament i de forma reiterada a RLT, es deixa constància que l'Ajuntament de Blanes NO disposa de cap Relació de Llocs de Treball aprovada. Sinó simplement ostenta un Catàleg de Llocs de treball el qual és un instrument molt més simple en elaboració i contingut que la Relació de Llocs de treball. Una Relació de Llocs de Treball implica una definició de funcions dels llocs, unes fitxes descriptives tenint en compte les característiques de cadascun dels llocs, un estudi valoratiu d'aquestes característiques de cadascun dels llocs que permeten establir una valoració econòmica objectiva de cadascun dels llocs, tot tenint

en compte la equitat externa en comparativa amb altres municipis de característiques similars com també amb la pròpia equitat interna del personal de la corporació. A aquesta vice- intervenció No li consta l'existència d'aquest estudi.

En l'esmentat informe es detalla l'increment de personal previst, el qual s'haurà d'actualitzar atès que ha estat aprovat recentment una pujada superior, la qual no s'ha incorporat atès que el pressupost de la corporació ja estava anivellat.

Es fa referència a la creació de places noves i adequacions singulars retributives, no obstant, tot i que l'art. 19.2.1 LPGE prevegi dita possibilitat, no consta cap tipus de valoració objectiva o estudi que detalli la forma de càlcul ni de la retribució de la nova plaça, ni de dites adequacions singulars.

Així mateix, es creen determinades places amb règim laboral, les quals poden generar discriminació del personal atès que no podrà gaudir de mobilitat, tenint en compte que altres companys del departament són funcionaris. Així mateix, si dites places finalment no es poden cobrir de forma definitiva sinó de caràcter temporal, en funció de les aplicacions de les taxes de

Tampoc es fa constar en l'informe que dites variacions de personal s'ajusten a la LGPE. Es fa una lleu referència, però no es confirma el seu compliment.

En aquest sentit la LGPE 2023 ha estat prorrogada pels anys 2024 i 2025 i falta conèixer si s'aprovaran PGE per l'any 2026 o cal acollir-se a allò establert al 2023.

En tot cas, i per prudència cal tenir en compte la normativa vigent prorrogada, és a dir, allò establert LGPE a l'art. 2023 on a més d'allò establert a l'art. 19, cal tenir en compte l'art. 20 on s'estableixen els límits i requisits relatius a la incorporació e personal de nou ingrés amb una relació indefinida mitjançant taxes de reposició. En aquest sentit, no es fa cap esment al respecte.

Tampoc es calcula amb detall la Massa Salarial del personal laboral d'acord amb l'art. 103 bis Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de Bases del Règim Local.

Pel que fa a l'art. 7.2 RD 861/1986, de 25 d'abril, pel que s'estableix el règim de les retribucions dels funcionaris d'Administració Local, en relació amb el compliment dels límits de quantia global del complement específic, productivitat i gratificacions, no detalla quins conceptes s'han utilitzat per calcular els límits.

2. Pel que fa al segon informe de data 05/12/2025 es tracta d'un informe complementari, el qual es centra en el corresponent expedient de pressupost i en el document de plantilla.

Detalla la normativa relativa a la LGPE 2023 i les corresponents taxes de reposició. En relació amb les noves creacions i adequacions singulars es troba a faltar un estudi valoratiu econòmic per establir les corresponents retribucions ni la justificació de l'ús de la figura o elecció del règim laboral per determinat personal en comptes del funcional, tal com s'ha exposat anteriorment.

Pel que fa a l'art. 7.2 RD 861/1986 no consta la base de calcula utilitzada, ni tampoc el càlcul de la Massa Salarial de l'art. 103 bis Llei 7/1985.

CONCLUSIÓ

La proposta anteriorment indicada s'informa de CONFORMITAT amb les observacions anteriorment detallades.

Aquesta Intervenció, a més, FA CONSTAR a més també els següents aspectes:

- En tractar-se d'una entitat amb necessitat de finançament d'acord amb la LO 2/2012 d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, es fa constar l'obligació d'elaborar un pla economicofinancer en el termini d'un mes des de la constatació de l'incompliment. (Art. 16.2 RD 1463/2007 Art. 21 i 23 LO 2/2012)
- Es fa constar que el pressupost general definitivament aprovat s'ha de publicar en el butlletí oficial de la corporació si el tingués, en el de la província o si s'escau de la comunitat autònoma uniprovincial, resumit per capítols, de cada un dels pressupostos que l'integren. (Art. 169.3 i 4 RDLEG 2/2004 Art. 20.3 RD 500/1990)
- Es fa constar que s'ha de remetre còpia del pressupost general definitivament aprovat, a l'Administració de l'Estat i a la comunitat autònoma. (Art. 169.4 RDLEG 2/2004)