

- # INFORME D'OMISSIÓ DE LA FUNCIO INTERVENTORA IG 212-2025

FONAMENTS JURÍDICS

1. Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL).
2. Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local (RCIL).
3. Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
4. Acord de Ple de de l'Ajuntament de Blanes de 31 de maig de 2018 el qual s'aprova l'adhesió a l'acord adoptat per la Diputació de Girona, en sessió plenària de 20 de març de 2018 i publicat al BOP núm. 70 de 11 d'abril de 2018, i a les seves posteriors modificacions, referent a l'aprovació dels requisits bàsics del règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia aplicable als ens locals que s'adhereixin al Servei d'Assistència en l'Exercici del Control Intern.
5. Acord de Ple de la Diputació de Girona de data 20 de març de 2018 pel que s'aproven els requisits bàsics de fiscalització i intervenció limitada prèvia per a despeses i obligacions, aplicable als ens locals que s'adhereixin al Servei d'Assistència en l'Exercici del Control Intern dels Ens Locals de la província de Girona.
6. Circular i/o Base d'execució reguladora del procediment d'omissió de la funció interventora.

INFORME

Atenent al que disposa la normativa exposada i a la vista de la documentació inclosa a l'expedient, es dedueix que s'ha realitzat una despesa amb ommissió de la funció interventora, pel que s'estaria en el supòsit previst a l'article 28 del RCIL, que estableix que en els supòsits en els que la funció interventora fos preceptiva i s'hagués omès, no es podrà reconèixer l'obligació, ni tramitar el pagament, ni intervenir favorablement aquestes actuacions fins que es conegui i resolgui aquesta ommissió.

Per la seva banda, l'apartat 2 d'aquest article 28 del RCIL estableix que si l'òrgan interventor al conèixer d'un expedient observés ommissió de la funció interventora, ho manifestarà a l'autoritat que l'hagués iniciat i emetrà, al mateix temps, la seva opinió respecte de la proposta, a fi que, unint aquest informe a les actuacions, l'òrgan competent de l'entitat pugui decidir si continua el procediment o no i altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents.

Vist l'informe justificatiu de les prestacions realitzades emès pel responsable de l'expedient prèvia sol·licitud d'aquesta Intervenció, i amb la finalitat que l'òrgan competent pugui decidir si continua o no amb el procediment i les altres actuacions que, si s'escau, siguin procedents, s'emet el present informe, que no té caràcter de fiscalització, amb els extrems indicats a l'article 28.2 del RCIL.

A) EXPOSICIÓ DELS INCOMPLIMENTS NORMATIUS (Art. 28.2.b RCIL)

Requisits que s'ajusten al compliment de norma segons la documentació que consta a l'expedient:

- Que existeix crèdit pressupostari i que el proposat és l'adequat a la naturalesa de la despesa que es proposa. (Art. 13.2.a) RD 424/2017 Art. 172 i 176 TRLHL)
- Que la despesa es genera per un òrgan competent. (Art. 13.2.b) RD 424/2017 Art. 185

TRLHL)

- Que els documents justificatius del reconeixement de l'obligació s'ajusten a la norma d'aplicació i identifiquen el creditor, l'import i la prestació o altra causa del reconeixement. (Art. 19.b) RD 424/2017)
- Que s'ha comprovat l'efectiva o conforme realització de l'obra, servei, subministrament o despesa. (Art. 19.c) RD 424/2017)
- Que s'aporta factura de l'empresa adjudicatària, en els termes que preveu el RD 1619/2012, de 30 de novembre, pel qual es regulen les obligacions de facturació i, en el seu cas, a la L 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica. (Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.5 Art. 1 RD 1619/2012 L 25/2013)

Requisits que, d'acord amb la naturalesa de l'expedient i/o en aquesta fase del procediment no procedeix la seva revisió:

- En tractar-se de despeses amb finançament afectat, que els recursos que les financen són executius i que s'acredita l'efectivitat amb l'existència de documents fefaents. (Art. 13.2.a) RD 424/2017 Art. 173.6 TRLHL)
- En tractar-se de despeses susceptibles d'intervenció de la comprovació material de la inversió, que consta l'acta de recepció que acredita la mateixa. (Art. 19.c) i 20 RD 424/2017 DA3 LCSP)
- En tractar-se d'abonaments que inclouen revisió de preus, que es compleixen els requisits exigits a l'article 103.5 de la L 9/2017 i que s'aplica la fórmula de revisió prevista en el PCAP. (Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.5 Art. 103.5 LCSP)
- En fer-se ús de la possibilitat prevista en l'article 309.1 de la L 9/2017, que aquesta opció es troba prevista en el PCAP. (Art. 13.2.c) RD 424/2017 ACM2018 4.1.5 Art. 309.1 LCSP)

Requisits que no s'ajusten al compliment de norma, que a judici d'aquesta intervenció, s'han produït en el moment que es va adoptar l'acte sense fiscalització o intervenció prèvia, segons la documentació que consta a l'expedient

- Que les obligacions responen a despeses aprovades i, si s'escau, fiscalitzades favorablement, llevat que l'aprovació de la despesa i el reconeixement de l'obligació s'hagin d'efectuar simultàniament. (Art. 19.a) RD 424/2017)

B) PRESTACIONS REALITZADES (Art. 28.2.c RCIL)

De conformitat amb la informació existent es constata la realització de les prestacions i que el seu preu s'ajusta al preu del mercat, d'acord amb els informes emesos per l'Àrea gestora responsables dels contractes, els quals han conformat les factures, i per tant, les prestacions realitzades i amb els preus.

C) EXISTÈNCIA DE CRÈDIT (Art. 28.2.d RCIL)

En l'emissió d'aquest informe existeix crèdit pressupostari a l'aplicació o en el seu defecte bossa de vinculació

A més, d'acord amb l'article 28.c de la Llei 19/2013, l'aprovació i compromís de despeses, reconeixement d'obligacions i ordenació de pagaments sense crèdit suficient, també

constitueix una infracció administrativa molt greu en els mateixos termes establerts per l'omissió del tràmit d'intervenció prèvia de despeses, obligacions o pagaments.

D) PROCEDÈNCIA DE LA REVISIÓ DELS ACTES (Art. 28.2.e RCIL)

De conformitat amb la informació existent a l'expedient es constata de l'existència d'incompliments normatius que poden qualificar-se com a actes nuls, sense que sigui procedent la revisió d'ofici, en tant que aquesta resultaria contrària a l'equitat, a la bona fe, al dret dels particulars o a les lleis, segons determina l'article 110 de la Llei 39/2015.

E) CONCLUSIÓ

Es detecten les següents infraccions de l'ordenament jurídic, a més de la pròpia ommissió del tràmit preceptiu de funció interventora, que poden qualificar l'acte com a nul, sense que procedeixi instar la revisió d'ofici:

- Actes dictats prescindint del procediment. Absència de contracte licitat quan es va produir la despesa, sempre que el contracte fos preceptiu.,

En conseqüència, en detectar-se l'omissió de la preceptiva funció interventora i tenint en compte que no procedeix instar la revisió d'ofici, es considera procedent:

- Convalidar l'omissió de la funció interventora.
- Continuar amb el procediment i amb la resta d'actuacions que, si s'escau, procedeixin, per tal que, si correspon, es pugui aprovar el reconeixement de les obligacions corresponents mitjançant reconeixement extrajudicial de crèdit (REC), en els termes establerts en la Circular i/o Base d'execució reguladora del procediment d'omissió de la funció interventora.

Es fa constar que, d'acord amb l'article 28.d de la Llei 19/2013, l'omissió del tràmit d'intervenció prèvia de despeses, obligacions o pagaments constitueix, sempre que la conducta sigui culpable, una infracció administrativa molt greu en matèria de gestió econòmica pressupostària que pot comportar l'exigència de responsabilitats.

Aquest informe s'inclourà en la relació establerta en els apartats 6 i 7 de l'article 15 del RD 424/2017.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT