

Referència: **2025/00011839J**

Assumpte: INFORME DEFINITIU DE CONTROL FINANCER PERMANENT DE CONTRACTES MENORS (article 35 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel que es regula el règim jurídic del control intern de les entitats del Sector Públic)

Àngela Sáez Torres, com a Vice- interventora de l'Ajuntament de Blanes, a tenor de l'art. 4 RD 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, a tenor de les delegacions efectuades en la seva persona per part de la Interventora General de la corporació, emeto el present INFORME de control permanent en relació amb els contractes menors subscrits per l'entitat durant l'anualitat 2025.

1.1 ABAST I OBJECTIUS

Si bé correspondria analitzar els contractes menors de l'anualitat 2024, atès que com s'ha exposat, durant l'anualitat 2025 s'ha detectat que al programa de comptabilitat sicalwin no s'informa la casella corresponent al tipus contractual, es fa realment difícil i implicaria la necessitat d'un temps massa excessiu, poder analitzar i desglossar els tipus contractuals per proveïdors o tercers. Així mateix, durant l'anualitat 2024 tampoc es poden fer ús dels informes de fiscalització corresponents a les fases O dels contractes menors, ja que no s'estava seguint els ítems detallats pels Consells de Ministres i pel RD 424/2017.

Conseqüentment, vist que la Vice- intervenció que emet el present informe sí que ha estat durant l'anualitat 2025, i es considera que la imatge d'aquesta anualitat segueix la tònica del 2024 s'ha optat per un tema d'eficiència i no paralització de l'activitat centrar-nos en l'any 2025.

Per tant, la intervenció municipal de l'Ajuntament de Blanes a l'objecte de realitzar un seguiment dels contractes menors es planteja analitzar les dades derivades de la funció interventora corresponent a l'anualitat 2025, analitzant proveïdors que han facturar despeses corrents a l'Ajuntament mitjançant la figura dels contractes menors o pagaments menors.

Amb el present informe es pretén establir els criteris a seguir per a determinar si les despeses realitzades mitjançant contractes menors han estat conformes a la legislació vigent, i després del seu anàlisi, poder emetre unes conclusions i recomanacions per millorar les tècniques i els procediments de gestió econòmica financera en aquesta matèria.

1.2 PROCEDIMENTS I NORME TÈCNIQUES UTILITZADES

Per a la realització del present informe s'ha tingut present l'article 29.4 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local, és a dir, en l'exercici del present informe s'han aplicat les normes de control financer i auditoria pública vigents en cada moment per al sector públic estatal. Tanmateix s'han tingut en compte les consideracions recollides en els manuals documentals dels OCEX i Oficina Antifrau.

1.3 LEGISLACIÓ APLICABLE

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local (RCIL).

1.4 LIMITACIONS AL SEU ABAST

El present informe de control financer no pretén analitzar la contractació administrativa de l'Ajuntament, ni tampoc el possible fraccionament de l'objecte del contracte en tots els límits quantitatius que delimiten els procediments de contractació, l'objectiu es limita exclusivament a l'anàlisi de possibles fraccionaments en les despeses corrents de béns i serveis tramitades com a contractes menors durant l'anualitat 2025.

Com ja hem fet referència anteriorment, vist que es tracta d'un anàlisi que engloba multitud d'aplicacions pressupostàries, la comptabilitat no detalla el tipus de contracte i no existien informes de fiscalització relatius a la fase O de contractes menors d'acord amb el RD 424/2017, NO ha estat possible per una qüestió de temps i eficiència analitzar l'anualitat 2024, centrant-nos en l'anualitat 2025.

No obstant, i tal com es determina pels OCEX (Sindicatura de Comptes), en la pràctica poden presentar-se casos en què no es podrà arribar a una conclusió indiscutible d'una forma clara, per la qual cosa s'haurà d'aplicar el judici professional de l'òrgan de control auditor tenint en compte el context i les circumstàncies.

2. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

2.1 En relació a la normativa administrativa de la contractació

Els contractes menors es constitueixen com una figura prevista per atendre prestacions singulars o ocasionals, que han de justificar-se per ser esporàdiques o per existir una imprevisió o la necessitat no repetitiva en el temps, que encara que es pugui intuir que es presentaran en el futur no hi hagi una certa i segura previsió de quan es necessitaran. Es per això que la norma preveu, entre d'altres, el següent:

- L'article 28.4 LCSP *"Les entitats del sector públic han de programar l'activitat de contractació pública, que han de dur a terme en un exercici pressupostari o períodes plurianuals i han de donar a conèixer el seu pla de contractació anticipadament mitjançant un anunci d'informació prèvia (...) que almenys reculli els contractes que han de quedar subjectes a una regulació harmonitzada."*

- L'article 118.1 LCSP limita la quantia en els contractes menors a un valor estimat (IVA exclòs), inferior a 40.000 euros per contractar obres i a un valor estimat inferior a 15.000 euros per a contractar subministraments o serveis.
- La durada dels contractes menors es troba igualment limitada pel que es disposa en l'art. 29.8 LCSP, de manera que o podran ser superiors a un any ni prorrogar-se, ni s'admetrà la revisió de preus.
- La simplificació procedimental que impera en els contractes menors no significa que manqui procediment, doncs els articles 37 i 153 LCSP confereixen caràcter formal al propi expedient de contracte menor en el qual s'acredita l'existència de la documentació obrant en l'expedient conforme al recollit en l'article 118.

Això a més de les dues premisses bàsiques de les quals ha de partir tot procés de contractació pública:

1. Que la contractació verba esta expressament prohibida, conforme al que es disposa en l'article 37.1 LCSP, tret que tinguin caràcter d'emergència.
2. Que solament es podrà contractar sense obligació de tramitar el corresponent expedient, quan el contracte tingui, conforme a l'assenyalat en l'article 120.1, caràcter d'emergència.

L'actual redactat de l'art. 118 LSCP és el següent:

“1. Es consideren contractes menors els contractes de valor estimat inferior a 40.000 euros, quan es tracti de contractes d'obres, oa 15.000 euros, quan es tracti de contractes de subministrament o de serveis, sens perjudici del que disposa l'article 229 en relació amb les obres, els serveis i els subministraments centralitzats en l'àmbit estatal.

2. En els contractes menors la tramitació de l'expedient exigirà l'emissió d'un informe de l'òrgan de contractació justificant de manera motivada la necessitat del contracte i que no se n'està alterant l'objecte per evitar l'aplicació dels llindars descrits a l'apartat anterior.

3. Així mateix, es requerirà l'aprovació de la despesa i la incorporació a la mateixa de la factura corresponent, que haurà de reunir els requisits que les normes de desplegament d'aquesta Llei estableixin.

4. Al contracte menor d'obres, cal afegir, a més, el pressupost de les obres, sense perjudici que hagi d'existir el projecte corresponent quan sigui requerit per les disposicions vigents. S'ha de sol·licitar igualment l'informe de les oficines o unitats de supervisió a què fa referència l'article 235 quan el treball afecti l'estabilitat, la seguretat o l'estanquitat de l'obra.

5. El que disposa l'apartat 2n d'aquest article no és aplicable en aquells contractes el pagament dels quals es verifiqui a través del sistema d'avançaments de caixa fixa o un altre de similar per fer pagaments menors, sempre que el valor estimat del contracte no excedeixi els 5.000 euros.

6. Els contractes menors es publicaran en la forma prevista a l'article 63.4."

En el mateix sentit que l'article indicat, es pronuncia la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat en la consulta titulada "*Expedient 40/18, de 10 de novembre de 2018. Contractes menors. Autorització de la despesa i factura*", que en aquests termes assenyalava que han d'incorporar-se per mandat legal imperatiu:

- a) L'informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte*
- b) L'aprovació de la despesa*
- c) La factura corresponent a la prestació ja realitzada*
- d) A més, en els contractes menors haurà d'incorporar-se la documentació prevista en l'article 118.2, a saber, el pressupost de les obres i, en el seu cas, el projecte, així com l'informe de les oficines o unitats de supervisió quan els treballs afectin l'estabilitat, seguretat o estanqueïtat de l'obra.*

Tanmateix caldrà tenir present la incorporació de l'informe de la secretaria municipal en el sentit de l'Informe 7/2019, de 3 d'octubre, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya relatiu a l'obligatorietat de l'informe jurídic de la Secretaria en l'aprovació dels expedients de contractació menor de les entitats locals.

L'informe jurídic preceptiu de la Secretaria en l'aprovació d'expedients de contractació de les entitats locals es preveu a la disposició addicional tercera de la LCSP per a tots els expedients de contractació, sense exceptuar els expedients dels contractes menors, i amb independència del nombre d'habitants del municipi, si bé en els de gran població l'ha d'emetre la persona titular de l'assessoria jurídica.

L'aplicació en aquests casos de la possibilitat prevista en la normativa reguladora del règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, de substituir l'informe de secretari per una nota de conformitat es considera adient i, fins i tot, necessària per preservar l'agilitat que ha de caracteritzar els contractes menors.

2.2 En relació amb la Instrucció que consta publicada a la web de TAO de l'Ajuntament de Blanes

En el cas de l'Ajuntament de Blanes, consten a **TAO dos procediments diferenciats**: un per les despeses menors a 5.000 euros (IVA exclòs) i un altre pels contractes menors amb import superior a 5.000 euros (IVA exclòs).

Despeses menors:

En aquests, l'expedient de TAO ha d'incloure la documentació següent:

- Informe tècnic justificatiu de la necessitat, d'acord amb el model existent a TAO (amb proposta d'autorització i disposició de la despesa que acrediti el següent:
 - o La necessitat que vol satisfer l'Ajuntament i quin és l'objecte per cobrir-la. Cal concretar què haurà de fer l'adjudicatari.
 - o Que la despesa és necessària pel servei i l'Ajuntament no disposa de mitjans propis, per tant, en aplicació del principi de proporcionalitat, la proposta de despesa tindrà per objecte el mitjà més adequat per garantir l'assoliment de l'objectiu que es persegueix.
 - o Que s'utilitza el contracte menor perquè és una despesa esporàdica i no es tracta d'una despesa recurrent que es pugui planificar o, tot i ser recurrent, l'Ajuntament encara no disposa d'altre fórmula contractual per satisfer les necessitats del servei.
 - o Que no s'ha fraccionat el contracte, en el sentit de què no existeix vinculació operativa (unitat funcional) amb altres contractes. Hem de considerar que existeix vinculació operativa quan els elements són inseparables per aconseguir la finalitat.
 - o Justificar que l'Ajuntament de Blanes no ha adjudicat despeses menors o contractes menors en què en VEC superi els límits del contracte menor per aquell objecte.
- Pressupost de l'obra, servei o subministrament a contractar (és suficient un pressupost) amb descomposició valorada i suficient de l'objecte del contracte que permeti comprovar, durant l'execució o finalitzat el contracte, **el compliment de les prestacions contractades**. El contracte pot suposar costos i obligacions a càrrec de l'Ajuntament (s'hagin de pagar o no) que han d'estar correctament valorats a l'expedient.
- Alta del contractista proposat com a proveïdor de l'Ajuntament de Blanes
- Una declaració responsable que faci constar que es compleixen els requisits per contractar amb l'administració.
- Informe d'adjudicació de despesa menor

Contractes menors:

En el cas de les obres, per a actuacions sotmeses a memòria valorada (per a les obres de manteniment i conservació, reparacions menors o meres instal·lacions complementàries en els termes de l'article 37.6 del Decret 179/1995 (ROAS)), l'informe tècnic justificatiu farà una remissió a dita memòria valorada. Abans de l'adjudicació del contracte, la memòria valorada haurà d'haver estat aprovada per l'òrgan competent, podent-se fer en la mateixa resolució o en una altra independent i prèvia.

Per a actuacions sotmeses a Projecte tècnic, l'informe tècnic justificatiu farà una remissió a l'esmentat projecte tècnic, fent esment a la data d'aprovació inicial i definitiva del mateix i al replanteig del projecte.

En cas d'obres que afectin l'estabilitat, la seguretat o l'estanqueïtat de l'obra serà necessari, a més, informe de supervisió del projecte.

Necessitats del servei a satisfer i objecte del contracte

Descomposició de preu amb suficient detall per la seva fiscalització

Descripció de la manca de mitjans

Detall dels 3 pressupostos

Justificació del perquè s'ha triat aquell pressupost: Cal justificar que la informació dels candidats per presentar el pressupost és homogènia (tothom té la mateixa).

Si el pressupost escollit no és el més baix, justificar les raons per les que el que s'ha escollit té la millor qualitat preu.

Assegurar-nos que les tres ofertes, no són merament per fer constar que s'ha intentat, sinó veritablement que hi ha hagut tensió competitiva entre els ofertants.

Justificació que és una necessitat puntual, no programable

Adjudicació de la despesa menor que signarà l'alcalde o el regidor/a corresponent.

A l'expedient s'haurà d'adjuntar la factura o factures corresponents.

Obrir un expedient al MYTAO amb un mínim de 15 dies abans de l'adjudicació del contracte menor.

Prèviament a l'adjudicació cal comprovar l'existència de crèdit adequat i suficient per fer front a la despesa, en tant que la inexistència de consignació és causa de nul·litat de ple dret de l'adjudicació (art. 39 de la LCSP i 173.5 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals). La resolució d'adjudicació, contemplarà l'aprovació de la despesa.

Detallar les clàusules d'execució del contracte.

Disposar dels 3 pressupostos d'acord amb les bases d'execució del pressupost.

Informe tècnic justificatiu de la necessitat amb la proposta de quin contractista es selecciona, on es detalli.

Justificació que l'Ajuntament de Blanes no ha adjudicat contractes menors en què en VEC superi els límits del contracte menor per aquell objecte.

Declaració responsable

Informe jurídic i de secretaria favorable a la tramitació del contracte menor, en aplicació del que determina la disposició addicional tercera de la LCSP en relació amb l'article 3.4 del

Reial decret 128/2018. Els serveis jurídics disposaran de 10 dies per a l'elaboració d'aquest informe.

Iniciar proposta de decret per a l'aprovació de la despesa i l'adjudicació del contracte menor

Adjudicació del contracte menor que signarà l'alcalde o el regidor/a corresponent.

Informe de recepció o finalització del contracte o recepció de les obres.

A l'expedient s'haurà d'adjuntar la factura o factures corresponents.

2.3 En relació a la normativa financera de la contractació menor

L'aprovació i adjudicació de la despesa es materialitzarà en una resolució administrativa, sense necessitat de fiscalització prèvia de l'Interventor (fase A i D) doncs els contractes menors, tal com disposa l'article 219.1 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, TRLRHL, no estaran sotmesos a fiscalització prèvia i en aquest sentit es pronuncia l'article 17 del RD 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic, RD 424/2017.

Per tant, la fiscalització dels contractes menors, a través de la modalitat intervenció prèvia, ha de verificar els requisits corresponents a la fase de reconeixement de l'obligació (O), corresponent la verificació dels requisits d'autorització (A) i compromís (D) a l'exercici del control permanent.

No obstant l'anterior, que els contractes menors es trobin exempts de fiscalització prèvia, no significa que també ho estiguin de comptabilització. Com és sabut, el procediment d'execució de la despesa pública engloba un conjunt d'actes, agrupats en fases, que es dirigeixen al compliment i realització de les obligacions econòmiques de l'Entitat Local.

2.4 De les fases comptables de la despesa

En l'àmbit local, el concepte i l'abast d'aquestes fases es troben regulats en l'article 54 i ss RD 500/1990.

- a) L'acte de "autorització de la despesa" és un concepte equivalent a el d'aprovació de la despesa". Per tant, tramitant l'expedient de contracte menor, la resolució d'aprovació de la despesa iniciarà l'execució de la despesa corresponent. Així, acordada al realització de la despesa, es materialitzarà en l'emissió del document comptable A.
- b) Pel que fa a l'acte de disposició o compromís del contracte menor és un concepte equivalent a l'adjudicació de la despesa contractual, si bé cal tenir present que la LCSP excepcional l'obligació formal d'adjudicació dels contractes menors, si bé des del punt de vista procedimental o de la legalitat administrativa, sense adjudicació faltaria una connexió entre l'aprovació de l'expedient de contracte menor i al prestació del servei ja que hem de tenir en compte que es tracta d'una fase ineludible en l'execució de la despesa pública i que per tant cal materialitzar-se l'acte amb

vinculació jurídica envers tercers que caracteritza la disposició o el compromís de la despesa contemplada expressament a l'art. 56.2 RD 500/1990.

Així, si no existeix acord o resolució expressa, hagués de procedir-se a l'acumulació de fases prevista precisament a l'art. 67 RD 500/1990, conforme al qual un mateix acte administratiu podrà abastar més d'una de les fases d'execució del pressupost de despeses enumerades a l'article 52, podent-se donar els següents casos:

- Autorització- disposició
 - Autorització- disposició- reconeixement de l'obligació
- c) És indubtable que l'acte de reconeixement i liquidació de l'obligació es durà a terme després de l'execució del contracte menor a través de la factura. Així, acordat el reconeixement de l'obligació, es materialitzarà en l'emissió del document comptable "O".

Conseqüentment, l'acumulació de les fases possibles seria AD o ADO; no estant prevista en el cas de les entitats locals la combinació disposició- reconeixement de l'obligació. Destaquem la circular de la IGAE 3/2013, de 6 de març sobre els documents comptables a expedir per al registre de les operacions d'execució del pressupost de despeses.

2.5 De les factures

La factura, es constitueix com un requisit clau en l'expedient de contracte menor, doncs es tracta del justificant que empresaris o professionals presenten per les operacions que realitzin en el desenvolupament de la seva activitat. Aquesta factura haurà d'ajustar-se als requisits disposat en el RD 1619/2012, de 30 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament reguladora de les obligacions de facturació.

D'acord amb l'art. 3 Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic, el proveïdor que hagi expedit la factura, ja sigui en paper o electrònica, pels serveis prestats o béns lliurats a qualsevol Administració Pública, tindrà l'obligació, a l'efecte del que es disposa en aquesta llei, de presentar-la, en un registre administratiu en el termini de trenta dies des de la data de lliurament efectiu de la mercaderia o de la prestació del servei (en termes similars s'estableix la DA32 LCSP). És important assenyalar que una vegada presentada, aquesta haurà de portar la tramitació establerta en la normativa. D'aquesta forma la factura obtindrà la necessària conformitat per continuar amb el procediment i aprovar el seu posterior reconeixement i en cas de demora en el pagament de factures, per causes imputables a l'Administració, s'haurà de tenir present els interessos de demora a favor del contractista en els termes de l'article 198 LCSP.

3. ANÀLISI

Durant l'annualitat 2025 setmanalment, comptabilitat elabora un llistat de factures en format excel amb totes aquelles que han estat registrades i prèviament conformades per les Àrees corresponents.

Per tal de poder extreure a futur llistats en funció de la tipologia contractual, es considera fonamental que per l'annualitat 2026 s'informi en el programa de comptabilitat de SICALWIN el tipus contractual (menors, obres, serveis, subministraments, concessió obres, concessió serveis), d'aquesta forma es podrà fer un anàlisi estadístic del nombre i tipus de contractes que es fan des de l'Ajuntament de Blanes.

Atès que actualment aquestes dades no es disposen, la font d'informació són els propis informes de funció interventora corresponents a l'any 2025, ja que un cop remés els llistats des de comptabilitat, intervenció els analitza i classifica per tipologia contractual per tal de poder fer els informes de fiscalització d'acord amb el RD 424/2017.

L'Ajuntament de Blanes actualment fa un ús abusiu de la figura de la despesa menor i del contracte menor. Concretament, existeix una gran quantitat de contractes menors o despeses menors que no compleixen els requisits de la normativa, és a dir, no són per atendre prestacions singulars o ocasionals, que han de justificar-se per ser esporàdiques o per existir una imprevisió o la necessitat no repetitiva en el temps, que encara que es pugui intuir que es presentaran en el futur no hi hagi una certa i segura previsió de realització. Sinó justament el contrari, a causa d'una mala planificació global de les àrees multitud de despeses es van tramitar amb aquests procediments àgils de forma independent per cada Departament, fraccionant els objectes contractuals pels Departaments, sense que les àrees tinguin en compte que els Departaments s'integren en un ens superior i únic com és l'Ajuntament de Blanes, i que l'objecte d'aquests menors és el mateix en cadascun dels Departaments i que a més a més, es tracta de necessitats repetitives any rere anys que fins i tot es poden periodificar i calendaritzar.

En aquest sentit, de forma enumerativa que No exhaustiva es fa la següent relació, a mode d'exemple de contractes que s'haurien de licitar per tractar-se de necessitats de caire recurrent de la corporació i per una millor planificar de l'activitat administrativa:

- Caldria licitar l'adquisició de material d'oficina, per tal que els departaments de l'Ajuntament puguin adquirir de forma continuada el material bàsic que necessiten. Actualment trobem multitud de contractes o despeses menors amb:
 - EMILIANA, SA amb NIF A171239
 - COMERCIAL PAPERERA I MATERIALS D'OFICINA, SL amb NIF B17694530
- Les diferents àrees de l'Ajuntament a tenor de la seva activitat, realitzen impressions de tríptics, fulletons i demés, així com creació de banderoles, senyalització, lones, etc.. Moltes de dites impressions i serveis gràfics són d'activitats repetitives i calendaritzades per la corporació essent necessari la seva licitació.
 - GRÀFIQUES CRISTINA, SCP amb NIF J17781576
 - GRÀFIQUES LLORET, SL amb NIF B17756685
 - ARTS GRÀFIQUES ROURA amb NIF B65822686
 - INDÚSTRIA GRÀFICA MONTSERRAT, amb NIF B17027160
 - BLANDAGRÀFIC, SL amb NIF b55294532
 - JOAN ALUM CANALETA, amb NIF43673225C impressions

- La neteja de dependències municipals també és quelcom no esporàdic objecte de licitació, el que sí és necessari és una bona previsió i un mecanisme per poder introduir necessitats noves que puguin aparèixer en dita licitació. Actualment trobem menors amb:
 - o MANOLI MONTAÑO VEGA amb NIF 38843643R neteja
 - o FUNDACIO PRIVADA ASPRONIS amb NIF G17338492 neteja
- En relació amb l'àrea de brigada, però també escoles i demés, trobem la necessitat de reparació de maquinaria, adquisició de material de manteniment, material de fusteria, manteniments d'instal·lacions diverses, les quals també tenen caire repetitiu:
 - o TALLERS RIDAURA, SL amb NIF B17127898 reparacions maquinaria
 - o CERRAJERIA HNOS ESCORIZA amb NIF B17742115 material divers brigada
 - o HERFUST TOT PEL FUSTER, SL amb NIFB60333085 material brigada fusteria
 - o LOBER COSTA BRAVA, SL amb NIF B60943107 material manteniment
 - o WISAT SOLUCIONS ENERGIQUES, SL amb NIF b66664285 quota manteniment calderes i aire acondicionat
 - o A. EMBARBA SA amb NIF A29018637 manteniment ascensors
 - o TECFOC CONTRA INCENDIS, SLU amb NIF b66420258 revisió sistema contra incendis
 - o EXTINTORES SANT ADRIA, SL amb NIF B 58507575 manteniment extintors
 - o MANRESA I FILLS amb NIF B59798280
 - o AUBANELL FRANCITORRA, ROGER, amb NIF 38848199A maquinaria muntatge
- També s'estan pagant connexions a internet via menors, manteniments de webs, firewalls, programes informàtics, ràdio, despeses totalment planificables i repetitives:
 - o ORVIS 360, SL amb NIF B55160840 connexió internet Casa Saladrigas, Casal Joves, Escola SAFA
 - o EVENTIS WEB & APP & TICKETS, SL amb NIF B55259824 manteniment web teatre
 - o CECAM, SLU amb NIF B17612607 control analítics
 - o T-INNOVA INGENIERIA APLICADA, SA amb NIF A64728918 manteniment Deporwin i control d'accés
 - o ICOT INFORMATIVA I COMUNICACION amb NIF A43132422 manteniment firewalls
 - o EN ANTENA PRODUCCIONS amb NIF B62608229 streaming, web servidor radio Blanes
- Serveis de tot tipus:
 - o ACM ASSESSORS SL amb NIF B17327099 assessorament fiscal i comptable
 - o FUNDACIÓ SERVEI GIRONÍ DE PEDAGOGIA SOCIAL amb NIF G17148693 servei centre de dia
 - o SERSA SCCL amb NIF F17138736 servei atenció domiciliària
 - o VIÑOLES CATERIG, SLU amb NIF B10637064 servei càtering centre de dia
 - o LAURA PEREZ MARTINZ amb NIF 45548683N animals ferits
 - o ROBERT PERE VILAGRAN, amb NIF 40318952k entrevistes processos selectius

- Respecte a la planificació d'activitats, festa major del municipi i similar, també tot s'està efectuant via contractes menors:
 - o SERCOSER CONTROL, SL amb NIF B75377515 control d'accés
 - o POLITOIRENT, SL amb NIF B44773265 cabines sanitàries
 - o TOI TOI SANITARIOS MOVILES, SA amb NIF A62518121 cabines sanitàries
 - o RIDER PALACIOS, SC amb NIF J17747247 lloguers equips de so
 - o ZIG ZAG ZUG, SL amb NIF B55087506 equips de so i similars
 - o FRANMA, SC amb NIF J17536251 equips e so i similars
 - o SERVIMED ASSISTANCE, SL amb NIF B17834979 assistència sanitària
 - o CENTRE MÈDIC SALUS SERVIMED amb NIF B10564763 assistència sanitària
- Caldria també incloure en licitacions assegurances i l'assistència lletrada
 - o MAPFRE ESPAÑA amb NIF A28141935
 - o DRET DE LA TERRA, SLP amb NIF B64153760

Com hem exposat anteriorment, aquests són alguna de les obligacions que s'han abonat via pagament menor o contracte menor, fiscalitzant-se únicament fase O. Com es pot acreditar es tracta de necessitats repetitives i planificables per part de l'Ajuntament, per tant, la forma idònia de contractació d'acord amb la Llei 9/2017 seria la licitació pública, per tal de garantir una major concurrència i publicitat.

Cal tenir en compte allò establert a l'art. 4 Decret Llei 3/2015, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, la qual al fer referència als pagaments menors s'estableix que es poden subscriure contractes que generin pagaments menors en els termes establerts en aquest precepte per cobrir necessitats de caràcter periòdic o recurrent, sempre que el valor estimat en conjunt dels diversos contractes no excedeixi en una mateixa anualitat el límit màxim per a la contractació menor que correspongui a la tipologia de contracte de què es tracti. En qualsevol cas, en la subscripció de contractes que generin pagaments menors cal diversificar els operadors econòmics escollits com a contractistes, sempre que resulti possible i adequat.

És important, que des de comptabilitat es pugui identificar el tipus contractual, per tal de poder mirar des dels proveïdors si superen els límit de 5000 euros.

A mode d'exemple en relació amb el límit dels 5000 euros en la majoria de proveïdors es supera amb escriu:

- Respecte al material d'oficina, examinades les fases O es veu que amb EMILIANA ascendeix a 3.766,12 € i COMERCIAL PAPERERA en 13.141,15 €. Per tant, com es pot acreditar el subministrament de material d'oficina supera amb escriu els 5000 €.
- GRÀFIQUES CRISTINA examinades les fases O comptabilitzades al 2025 ascendeixen a 9.082,47 €, per tant, si tenim en compte la resta d'importos adjudicats a altres gràfiques, està clar que el servei s'hauria de licitar.
- BLANDAGRÀFIC, examinades les O comptabilitzades al 2025 ascendeixen a 18.844,54 €.

- MANOLI MONTAÑO examinades les O comptabilitzades al 2025 ascendeix a 14.057,27 €
- TALLERS RIUDAURA examinades les O comptabilitzades al 2025 ascendeix a 18.042,56 €
- CERRAJERIA HNOS ESCORIZA examinades les O comptabilitzades al 2025 ascendeix a 12.870,06 €
- HERFUST examinades les O comptabilitzades al 2025 ascendeix a 8.590, 98 €.
- SERSA examinades les O comptabilitzades al 2025 ascendeix a 10.678,19 €
- SERCOSER examinades les O comptabilitzades al 2025 ascendeix a 10.514,77 €
- SERVIMED ASSISTANCE les O comptabilitzades al 2025 ascendeix a 13.579,60 €
- CENTRE MEDIC SALUS SERVIMED les O comptabilitzades al 2025 a 4140 € (tenir en compte que es tracta d'un grup d'empreses amb el proveïdor anterior que fins i tot comparteixen domicili social).

Aquesta relació simplement ha estat una mostreig del llistat anteriorment detallat, però en cap cas significa que la resta de proveïdors sí que compleixin el límit de 5000 euros.

I aquesta tònica és la que segueix amb la resta de contractes i pagaments menors, on es supera amb escreix el límit dels 5000 euros establert pel Decret Llei 3/2025. Per tant, seria necessari que les Àrees quan iniciïn una despesa menor fos obligatori que justifiqués el no fraccionament tenint en compte l'acumulat adjudicat al proveïdor, dada que en principi la circular instrucció sobre contractació menor detallava com obligatòria i no s'esta complint:

“Que s'utilitza el contracte menor perquè és una despesa esporàdica i no es tracta d'una despesa recurrent que es pugui planificar o, tot i ser recurrent, l'Ajuntament encara no disposa d'altre fórmula contractual per satisfer les necessitats del servei.

Que no s'ha fraccionat el contracte, en el sentit de què no existeix vinculació operativa (unitat funcional) amb altres contractes. Hem de considerar que existeix vinculació operativa quan els elements són inseparables per aconseguir la finalitat.

Justificació que l'Ajuntament de Blanes no ha adjudicat contractes menors en què en VEC superi els límits del contracte menor per aquell objecte.”

En aquest sentit, aquesta Intervenció ha detectat que les àrees no comproven els límits dels menors o bé els obvien, essent fonamental que justifiquin aquest punt. Actualment, intervenció intenta fer un control quan li arriba els expedients per visar o fiscalitzar, però és necessari que, ja que es tracta d'un document establert per la circular o instrucció de secretaria, per part de secretaria- contractació, no permetin continuar amb els tràmits de despesa o contracte menor si veuen que les àrees no han justificat bé els ítems necessaris segons dita circular o instrucció.

RECOMANACIONS:

1. Els diferents departaments de l'Ajuntament de Blanes estan fent un ús abusiu del sistema de pagaments i contractes menors amb objectes de despesa de caràcter repetitiu i no esporàdic, que són fàcilment planificables i calendaritzables, essent objecte de licitació pública d'acord amb la Llei 9/2017.
2. Per a un major control dels contractes menors, és fonamental que Comptabilitat quan comptabilitzi la despesa faci identifiqui el tipus de contracte i controli també els límits del pagament menors i dels contractes menors. Cal que aquestes dades s'informin al programa de comptabilitat per al de poder extreure les dades de forma automatitzada i veraç, ja que el present informe corresponent a l'annualitat 2025 s'ha elaborat únicament tenint en compte els informes de fiscalització.
3. La falta d'informació del tipus contractual al programa de comptabilitat, i el fet que durant l'annualitat 2024 no es fiscalitza d'acord amb les Ordres emeses pel Consells de Ministres i el RD 424/2017, de 28 d'abril, pel que es regula el règim de control intern de les entitats del sector públic, ha fet que per una qüestió d'eficiència, aquesta Vice- intervenció procedís a l'anàlisi del 2025 i no del 2024, tenint en compte que el resultat es extrapolable a l'annualitat anterior.
4. Que s'ha detectat que les àrees no estan controlant el compliment dels límits del contracte menor i l'absència de fraccionament. No estan complint les tramitacions i obligacions que la circular o instrucció sobre contractació menor estableix. En aquest sentit els punts que aquesta Intervenció detecta d'incompliment són l'acreditació dels següents aspectes:

“Que s'utilitza el contracte menor perquè és una despesa esporàdica i no es tracta d'una despesa recurrent que es pugui planificar o, tot i ser recurrent, l'Ajuntament encara no disposa d'altre fórmula contractual per satisfer les necessitats del servei.

Que no s'ha fraccionat el contracte, en el sentit de què no existeix vinculació operativa (unitat funcional) amb altres contractes. Hem de considerar que existeix vinculació operativa quan els elements són inseparables per aconseguir la finalitat.

Justificació que l'Ajuntament de Blanes no ha adjudicat contractes menors en què en VEC superi els límits del contracte menor per aquell objecte.”

5. Actualment, intervenció intenta fer un control quan li arriba els expedients per visar o fiscalitzar però el fet que les àrees gestores obviïn la seva obligació de control, comporta un grau d'inseguretat i majors errors a l'àrea d'intervenció, que degut al volum de feina no és possible que englobi un control tan exhaustiu de cada expedient. És necessari que, ja que es tracta d'un document establert per la circular o instrucció de secretaria, per part de secretaria- contractació, no permetin continuar amb els tràmits de despesa o contracte menor si veuen que les àrees no han justificat bé els ítems necessaris segons dita circular o instrucció.
6. Que els principals proveïdors a regularitzar serien els següents els enumerats com a recurrents en el present informe en l'apartat d'anàlisi. Tot i que no es una relació exhaustiva sinó enumerativa:
- EMILIANA, SA amb NIF A171239
 - COMERCIAL PAPERERA I MATERIALS D'OFICINA, SL amb NIF B17694530
 - GRÀFIQUES CRISTINA, SCP amb NIF J17781576
 - GRÀFIQUES LLORET, SL amb NIF B17756685
 - ARTS GRÀFIQUES ROURA amb NIF B65822686
 - INDÚSTRIA GRÀFICA MONTSERRAT, amb NIF B17027160
 - BLANDAGRÀFIC, SL amb NIF b55294532
 - JOAN ALUM CANALETA, amb NIF43673225C impressions
 - MANOLI MONTAÑO VEGA amb NIF 38843643R neteja
 - FUNDACIO PRIVADA ASPRONIS amb NIF G17338492 neteja
 - TALLERS RIDAURA, SL amb NIF B17127898 reparacions maquinaria
 - CERRAJERIA HNOS ESCORIZA amb NIF B17742115 material divers brigada
 - HERFUST TOT PEL FUSTER, SL amb NIFB60333085 material brigada fusteria
 - LOBER COSTA BRAVA, SL amb NIF B60943107 material manteniment
 - WISAT SOLUCIONS ENERGIQUES, SL amb NIF b66664285 quota manteniment calderes i aire acondicionat
 - A. EMBARBA SA amb NIF A29018637 manteniment ascensors
 - TECFOC CONTRA INCENDIS, SLU amb NIF b66420258 revisió sistema contra incendis
 - EXTINTORES SANT ADRIA, SL amb NIF B 58507575 manteniment extintors
 - MANRESA I FILLS amb NIF B59798280
 - AUBANELL FRANCITORRA, ROGER, amb NIF 38848199A maquinaria muntatge
 - ORVIS 360, SL amb NIF B55160840 connexió internet Casa Saladrigas, Casal Joves, Escola SAFA
 - CECAM, SLU amb NIF B17612607 control analítiques
 - T-INNOVA INGENIERIA APLICADA, SA amb NIF A64728918 manteniment Deporwin i control d'accés
 - ICOT INFORMATIVA I COMUNICACION amb NIF A43132422 manteniment firewalls
 - EN ANTENA PRODUCCIONS amb NIF B62608229 streaming, web servidor radio Blanes
 - ACM ASSESSORS SL amb NIF B17327099 assessorament fiscal i comptable
 - FUNDACIÓ SERVEI GIRONÍ DE PEDAGOGIA SOCIAL amb NIF G17148693 servei centre de dia



AJUNTAMENT DE
BLANES

- SERSA SCCL amb NIF F17138736 servei atenció domiciliària
 - VIÑOLES CATERIG, SLU amb NIF B10637064 servei càtering centre de dia
 - LAURA PEREZ MARTINZ amb NIF 45548683N animals ferits
 - ROBERT PERE VILAGRAN, amb NIF 40318952k entrevistes processos selectius
 - SERCOSER CONTROL, SL amb NIF B75377515 control d'accés
 - POLITOIRENT, SL amb NIF B44773265 cabines sanitàries
 - TOI TOI SANITARIOS MOVILES, SA amb NIF A62518121 cabines sanitàries
 - RIDER PALACIOS, SC amb NIF J17747247 lloguers equips de so
 - ZIG ZAG ZUG, SL amb NIF B55087506 equips de so i similars
 - FRANMA, SC amb NIF J17536251 equips e so i similars
 - SERVIMED ASSISTANCE, SL amb NIF B17834979 assistència sanitària
 - CENTRE MÈDIC SALUS SERVIMED amb NIF B10564763 assistència sanitària
 - MAPFRE ESPAÑA amb NIF A28141935
 - DRET DE LA TERRA, SLP amb NIF B64153760
7. Caldrà comunicar les conclusions a l'òrgan de control perquè pugui ser valorades i incorporades en els informes de control que corresponguin en els termes de l'article 36 RCIL.

Signat electrònicament
20 de gener del 2026
Àngela Sáez Torres
Viceinterventora
Ajuntament de Blanes