

Referència: **2026/00003294H**

INFORME JUSTIFICATIU D'OMISSIÓ DE LA FUNCIO INTERVENTORA DEL RESPONSABLE DE L'EXPEDIENT SOBRE LES PRESTACIONS REALITZADES

IDENTIFICACIÓ DE L'EXPEDIENT

- 1. Número i descripció de l'expedient:** 2026/00003294H
- 2. Modalitat de la despesa i tipus d'expedient:** ÀREA DE CONTRACTACIÓ, CONTRACTES PATRIMONIALS I PRIVATS, I RESPONSABILITAT PATRIMONIAL, Expedients de serveis (serveis en general, i per a les fases posteriors a la formalització en els contractes tramitats en el marc d'un sistema de racionalització tècnica de la contractació), Abonaments a compte (2.7.6).
- 3. Fase de la despesa detecció d'omissió:** O.
- 4. Import de la fase de la despesa:** 170.293,16€.
- 5. Aplicació pressupostària:** les detallades al quadre annex – factures no justificades amb un contracte.
- 6. Òrgan competent d'aprovació d'aquesta fase de la despesa:** Junta de Govern Local.
- 7. Data o període de realització de la despesa:** mes de desembre de 2025 i gener 2026.

FONAMENTS JURÍDICS

1. Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL).
2. Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local (RCIL).
3. Circular i/o Base d'execució reguladora del procediment d'omissió de la funció interventora

INFORME

El "Servei d'explotació de les tres Escoles Bressol Municipals de Blanes" constava com a licitat (Exp. 201700183), tot i que la durada del contracte va finalitzar en data 31 de gener de 2020. En aquesta data, però, no constava encara l'adjudicació de la nova licitació.

En un primer moment, la Junta de govern de 30 de juliol de 2020, per raons d'interès públic va acordar requerir a l'actual adjudicatari del contracte de gestió de les escoles municipals de Blanes, Servei per a la Infància Créixer Junts, SL, amb NIF. B63248629, per continuar prestant el servei des de l'1 d'agost de 2020 fins a 31 de juliol de 2021.

Posteriorment, la Junta de Govern Local de data 19 d'agost de 2021, va aprovar requerir a l'actual adjudicatari del contracte de Gestió de les tres escoles bressol municipals de Blanes, Serveis per a la infància Crèixer Junts, SL, amb NIF B63248629, que per raons d'interès públic continuï prestant el servei de conformitat amb el contracte vigent des de l'1 de setembre de 2021 fins que l'Ajuntament pugui dur a terme la gestió directa d'aquest.

En primer moment, es considerava que la municipalització de les llars d'infants seria ràpida, motiu pel qual no es va regularitzar la contractació. No obstant, amb els diferents canvis de mandat i la pròpia gestió administrativa amb mancança de personal ha fet que aquesta situació es demori fins el dia d'avui.

El 17 d'abril de 2025 la intervenció, a través d'informe (IG-112/2025), considera no viable la gestió directa de les escoles bressol atenent criteris diversos com l'estabilitat pressupostària i un estudi incomplet dels costos indirectes derivats d'aquest tipus de gestió. És per aquest motiu que es procedirà a l'adjudicació d'un nou contracte per a l'adjudicació del servei. Els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques estan en procés de redacció i requeriran l'aprovació de Serveis Jurídics per posteriorment iniciar-ne l'expedient.

Atès que és necessari dur a terme el "Servei d'explotació de les tres Escoles Bressol Municipals de Blanes" consten les següents factures que es trobarien no justificades amb un contracte :

QUADRE ANNEX – FACTURES NO JUSTIFICADES AMB UN CONTRACTE						
N. d'entrada	Data	NIF/CIF	Nom	Text explicatiu	APLICACIÓ	IMPORT euros
F/2026/30	02/01/2026	B63248629	SERVEIS PER A LA INFANCIA CREIXER JUNTS SL	ED DESEMBRE A COMPTE DEFICIT CONTRACTE SERVEIS EBM	2026 630 323 22799	54.322,94
F/2026/31	02/01/2026	B63248629	SERVEIS PER A LA INFANCIA CREIXER JUNTS SL	ED DESEMBRE A COMPTE PRIMA BASICA GESTIO CONTRACTE SERVEIS EBM	2026 630 323 22799	7.363,64
F/2026/33	02/01/2026	B63248629	SERVEIS PER A LA INFANCIA CREIXER JUNTS SL	ED DESEMBRE A COMPTE QUOTES ALUMES I2 ACORD DEP EDUCACIO GTAT	2026 630 323 22799	23.460,00
F/2026/451	30/01/2026	B63248629	SERVEIS PER A LA INFANCIA CREIXER JUNTS SL	ED GENER DÉFIT EXPLOTACIÓ EBM 3 ESCOLES BRESSOL	2026 630 323 22799	54.322,94
F/2026/452	30/01/2026	B63248629	SERVEIS PER A LA INFANCIA CREIXER JUNTS SL	ED GENER PRIMA GESTIÓ BÀSICA DELS SERVEIS EBM	2026 630 323 22799	7.363,64
F/2026/453	30/01/2026	B63248629	SERVEIS PER A LA INFANCIA CREIXER JUNTS SL	ED A COMPTE QUOTES ALUMNES I2 ACORD MARC GENERALITAT	2026 630 323 22799	23.460,00
						170.293,16

a) Justificació de la necessitat de promoure la despesa efectuada i la seva idoneïtat per a la finalitat perseguida

La despesa efectuada correspon a la gestió integral de les tres Escoles Bressol Municipals de Blanes: La Plantera, Ca La Guidó i Can Borell.

Les escoles bressol són centres educatius de titularitat municipal, autoritzats pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, que imparteixen el primer cicle d'educació infantil a infants de 0 a 3 anys i que té caràcter no obligatori.

Així i tot, l'educació infantil és una etapa educativa en la qual els infants han d'anar desenvolupant aquelles competències que els farà possible viure relacions afectives saludables amb un mateix i segures amb els altres; conèixer i interpretar l'entorn, i anar adquirint estratègies d'aprenentatge i un grau d'autonomia per poder formar part d'una societat multicultural. És, per tant, un servei essencial per als infants del municipi i les seves famílies.

Donada la complexitat i abast del servei i la manca de recursos humans i materials per part de l'Ajuntament, es considera que actualment la gestió indirecta del "Servei d'explotació de les tres Escoles Bressol Municipals de Blanes" és la idònia per a la finalitat perseguida en l'objecte del contracte.

b) Justificació del motiu pel qual s'ha produït l'omissió de la funció interventora

El motiu que dona lloc a l'omissió es la inexistència de contracte vigent de prestació de serveis.

Tot i que, com s'ha detallat anteriorment, s'està treballant actualment en la redacció d'un nou plec per a l'adjudicació del servei.

c) Criteris pels quals es va seleccionar el tercer per a realitzar l'actuació

Per la continuïtat del servei i el benestar dels infants i les seves famílies que en fan ús, es considera idònia la continuïtat de l'empresa que presta el servei.

d) Justificació de si l'actuació del proveïdor ha estat o no per ordre de l'administració, i si aquesta actuació ha estat o no de bona fe.

- D'acord amb el tipus de prestació no es pot restituir el servei rebut.
- Es considera que no hi ha altres despeses susceptibles d'indemnització.
- L'actuació del proveïdor ha estat per ordre de l'Administració i l'actuació ha estat de bona fe.

e) Justificació i valoració que el preu, import o quantia proposada s'ajusta al de mercat, a les tarifes oficials o als imports reglamentaris, segons procedeixi

El preu establert en la factura es considera que s'ajusta al preu de mercat, atès que cada curs escolar des de l'adjudicació del contracte s'han revisat un per un els imports del quadre d'explotació del servei, actualitzant i ajustant els que s'han cregut necessaris, i s'ha revisat el dèficit del contracte segons l'establert al plec de clàusules administratives.

Així mateix, el preu públic s'ha revisat i ajustat en les ordenances fiscals cada anualitat des del 2017.

f) Acreditació que les prestacions s'han realitzat efectivament

f.1) Justificació acreditativa que les prestacions s'han realitzat efectivament

Les prestacions s'han realitzat en els termes establerts en el plec de clàusules administratives i en el plec de prescripcions tècniques que es va aprovar l'any 2017.

f.2) Hi ha conformitat amb les prestacions realitzades?

Si.

g) En el seu cas, la conveniència d'acudir a la via d'indemnització de danys i perjudicis derivada de la responsabilitat patrimonial de l'Administració com a conseqüència d'haver-se produït un enriquiment injust a favor seu.

Que tenint en compte que el “Servei d’exploració de les tres Escoles Bressol Municipals de Blanes” ha estat realitzat, cal tenir present que en cas que no s’abonés la prestació rebuda per part de la corporació es podria produir una situació d’enriquiment injust a favor d’aquesta última i en perjudici del proveïdor. Aquest enriquiment injust podria derivar en la materialització d’una indemnització de danys i perjudicis derivada de la responsabilitat patrimonial de l’Administració per l’enriquiment.

En el present cas, la indemnització per danys i perjudicis hauria de correspondre amb els imports de les factures pendents d’abonament, motiu pel qual, per economia processal es considera adient continuar amb la tramitació d’aprovació de les factures, sobretot tenint present que s’ha iniciat l’expedient de contractació per regularitzar la situació.